ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОХВИСТНЕВСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА

ул. Куйбышева, д. 11, Похвистнево, 446450

848303 612211

Директору ГБОУ СОШ
с. Староганькино муниципального района
Похвистневский Самарской области

Ивановой Н. Н.

st_gank_sch_phvy@samara.edu.ru

18.06.2021 № 21-03-2021/Прдп654-21-20360048

ПРОТЕСТ
на Положение о пропускном и внутриобъектовом режиме ГБОУ СОШ с. Староганькино м.р. Похвистневский Самарской области 2020 года

Похвистневской межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения требований законодательства о несовершеннолетних и молодежи, об образовании ГБОУ СОШ с. Староганькино муниципального района Похвистневский Самарской области, в ходе которой выявлено несоответствие локального акта образовательного учреждения требованиям действующего законодательства.

В 2020 году утверждено Положение о пропускном и внутриобъектовом режиме ГБОУ СОШ с. Староганькино (далее – Положение).

Данный акт противоречит требованиям законодательства и подлежит приведению в соответствии с требованиями действующего законодательства по следующим основаниям.

Реализация государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования, а также создание условий для реализации права на образование закреплены в Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее — Закон об образовании).

В соответствии со статьей 30 Закона об образовании, образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности.

В соответствии со статьей 28 Закона об образовании, образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Указанная обязанность одновременно является одним из основных прав обучающихся, что отражено в статье 34 Закона об образовании.

ПО № 014737

Похвистневская межрайонная прокуратура
Самарской области
№ 21-03-2021/Прдп654-21-20360048

Необходимо отметить, что образовательная организация несет ответственность за жизнь и здоровье обучающихся, а также работников образовательной организации.

Статьей 4 Закона об образовании закреплено, что отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования.

Правоотношения, возникающие при обороте гражданского, служебного, а также боевого ручного стрелкового и холодного оружия на территории Российской Федерации регулируются Федеральным законом от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии».

Указанный закон направлен на защиту жизни и здоровья граждан, собственности, обеспечение общественной безопасности, укрепление международного сотрудничества в борьбе с преступностью и незаконным распространением оружия.

Согласно статье 6 Федерального закона от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии» на территории Российской Федерации не допускается ношение гражданами огнестрельного оружия ограниченного поражения на территориях образовательных организаций, за исключением образовательных организаций, уставные цели и задачи которых предусматривают использование оружия, за исключением случаев ношения такого оружия лицами, осуществляющими в соответствии с законодательством Российской Федерации охрану указанных организаций.

Согласно пункту 1.2. Положения образовательного учреждения, локальный акт разработан в целях обеспечения безопасных условий для учащихся и сотрудников школы.

Разделом 2 Положения, предусмотрен порядок прохода обучающихся, сотрудников, посетителей в школу.

Вместе с тем, запрет на допуск граждан с огнестрельным оружием ограниченного поражения не закреплён.

Актуальность закрепления данной нормы подтверждается фактами, освещенными в средствах массовой информации, о проникновении граждан на территории образовательных организаций с оружием.

Также установлено, что образовательное учреждение является объектом массового пребывания людей и включено в перечень объектов (территорий), подлежащих антитеррористической защите.

В соответствии со ст. 41 Закона об образовании охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно ст.ст. 2, 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризма» под терроризмом понимается идеология насилия и

практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с применением насилия и (или) иными формами противоправных действий.

В целях противодействия терроризму и экстремизму необходима реализация эффективных мер, направленных на обеспечение готовности сил и средств к ситуационному реагированию на возникшие террористические угрозы, минимизацию и ликвидацию последствий их проявлений, осуществление комплексного подхода к профилактике терроризма и экстремизма, выявление и снижение негативного влияния условий и факторов, способствующих возникновению проявлений терроризма и экстремизма. К числу мер по противодействию терроризма относится создание и поддержание необходимого уровня защищенности объектов.

Безопасность достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасности системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам.

Постановлением Правительства РФ от 24.09.2019 № 1243 утверждены «Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки и подведомственных ей организаций, а также формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее – Требования).

Указанные Требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности комплексов технологически и технически связанных между собой зданий, строений, сооружений и систем, отдельных зданий, строений и сооружений, прилегающих к ним территорий, правообладателями которых являются Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки и подведомственные ей организации (далее - соответственно объект (территория), орган (организация).

Согласно п. 3 Требований ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на должностных лиц, осуществляющих руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

В соответствии с п. 18 Требований пресечение попыток совершения террористического акта на объектах (территориях) достигается посредством осуществления взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) при пресечении попыток совершения террористического акта на объектах (территориях).

Минимизации возможных последствий террористического акта на объектах (территориях) и ликвидации угрозы его совершения достигается посредством

своевременного выявления и немедленного доведения до сведения территориального органа безопасности, территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) информации об угрозе совершения террористического акта или о его совершении.

В нарушение п. 18 Требований Инструкция не предусматривает алгоритм действий ответственных лиц по незамедлительному доведению информации об угрозе совершения террористического акта до территориальных органов федеральной безопасности, территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

В нарушение указанных требований законодательства Положение не приведено в соответствии с требованиями действующего законодательства.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест в десятидневный срок со дня его получения, с участием представителя межрайонной прокуратуры.
2. Привести Положение о пропускном и внутриобъектовом режиме ГБОУ СОШ с. Староганькино от 2020 года в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.
3. О дате, времени и месте рассмотрения протеста заблаговременно уведомить межрайонную прокуратуру.
4. О результатах рассмотрения протеста и принятых мерах сообщить в Похвистневскую межрайонную прокуратуру Самарской области в установленный законом срок, с приложением соответствующих документов.

Заместитель межрайонного прокурора
старший советник юстиции А.Е. Павлов

О.А. Громова, тел. 2-10-27

ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОХВИСТНЕВСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА

ул. Куйбышева, д. 11, Похвистнево, 446450

848302 667212

Директору ГБОУ СОШ
с. Староганькино муниципального района
Похвистневский Самарской области

Ивановой Н. Н.

st_gank_sch_phvy@samara.edu.ru

28.06.2021 № 21-03-2021/Прдп653-21-20360048

ПРОТЕСТ
на Правила внутреннего распорядка ГБОУ СОШ с. Староганькино м.р. Похвистневский Самарской области от 28.08.2014

Похвистневской межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения требований законодательства о несовершеннолетних и молодежи, об образовании ГБОУ СОШ с. Староганькино муниципального района Похвистневский Самарской области, в ходе которой выявлено несоответствие локального акта образовательного учреждения требованиям действующего законодательства.

28.08.2014 приказом директора школы утверждены Правила внутреннего распорядка ГБОУ СОШ с. Староганькино (далее – Правила).

Данный акт противоречит требованиям законодательства и подлежит приведению в соответствии с требованиями действующего законодательства по следующим основаниям.

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон № 273-ФЗ) образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения (далее – локальные нормативные акты), в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном её уставом.

Нормы локальных нормативных актов, ухудшающие положение обучающихся или работников образовательной организации по сравнению с установленным законодательством об образовании, трудовым законодательством положением либо принятые с нарушением установленного порядка, не применяются и подлежат отмене образовательной организацией.

В ходе изучения установлено, что Правила разработаны, в том числе, в соответствии с требованиями СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», утвержденными Постановлением Главного

ПО № 014759

Похвистневская межрайонная прокуратура
Самарской области
№ 21-03-2021/Прдп653-21-20360048

государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189 (далее – СанПиН 2.4.2.2821-10).

Вместе с тем в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08.10.2020 № 1631 «Об отмене нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора» СанПиН 2.4.2.2821-10 утратил силу.

В связи с изданием Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» СанПиН 2.4.2.2821-10 повторно признан утратившим силу.

Таким образом в Правилах допущена ссылка на утративший силу нормативный правовой акт, в связи с чем оно подлежит приведению в соответствие с действующим законодательством.

Согласно статье 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, профилактику несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, обучение педагогических работников навыкам оказания первой помощи.

Частью 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

Частью 7 статьи 28 вышеуказанного Закона предусмотрено, что образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Постановлением главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 утверждены СП 2.4. 3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (далее – СП 2.4. 3648-20). Пунктом 2.9.4 СП 2.4. 3648-20 определено, что после перенесенного заболевания дети допускаются к посещению при

наличии медицинского заключения (медицинской справки). Данная норма СП 2.4. 3648-20 не устанавливает временные рамки перенесенного учащимся заболевания, в связи с чем, истребование от обучающегося (его законных представителей) медицинского заключения (медицинской справки), является обязательным, даже в том случае, если период отсутствия обучающегося по болезни составил 1 сутки.

Вместе с тем, в Правилах указанные нормы закона, определяющие обязанности обучающихся в случае пропуска ими занятий по болезни, не содержатся.

В нарушение указанных требований законодательства Правила не приведены в соответствии с требованиями действующего законодательства.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест в десятидневный срок со дня его получения, с участием представителя межрайонной прокуратуры.
2. Привести Правила внутреннего распорядка учащихся ГБОУ СОШ с. Старогаанькино от 28.08.2014 в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.
3. О дате, времени и месте рассмотрения протеста заблаговременно уведомить межрайонную прокуратуру.
4. О результатах рассмотрения протеста и принятых мерах сообщить в Похвистневскую межрайонную прокуратуру Самарской области в установленный законом срок, с приложением соответствующих документов.

Заместитель межрайонного прокурора
старший советник юстиции А.Е. Павлов

О.А. Громова, тел. 2-10-27